

ORDINE
DEGLI **INGEGNERI**
DELLA PROVINCIA DI **SALERNO**

**SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA
RESI NEI CONFRONTI DEI COMMITTENTI
PUBBLICI E PRIVATI**

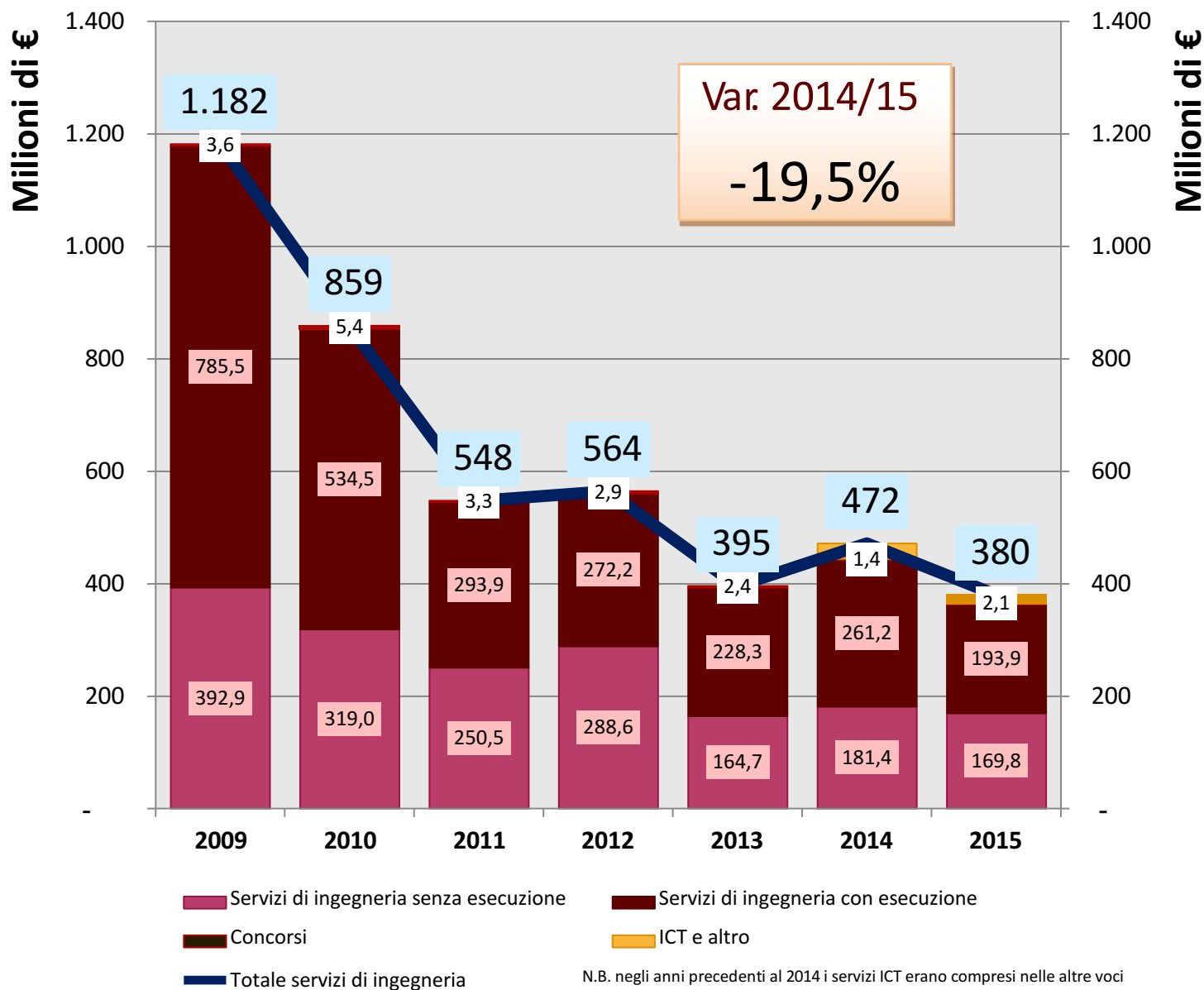


CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI **INGEGNERI**



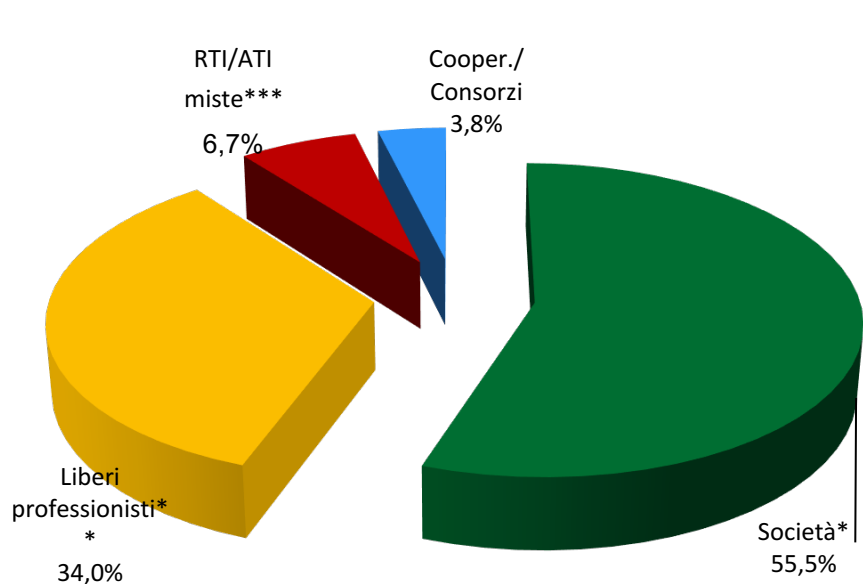
**Ing. Michele Lapenna - Consiglio Nazionale Degli Ingegneri
«Servizi di Ingegneria e Architettura e Codice Appalti»**

Salerno, 23 Maggio 2019 – Sala Conferenze Ordine Ingegneri

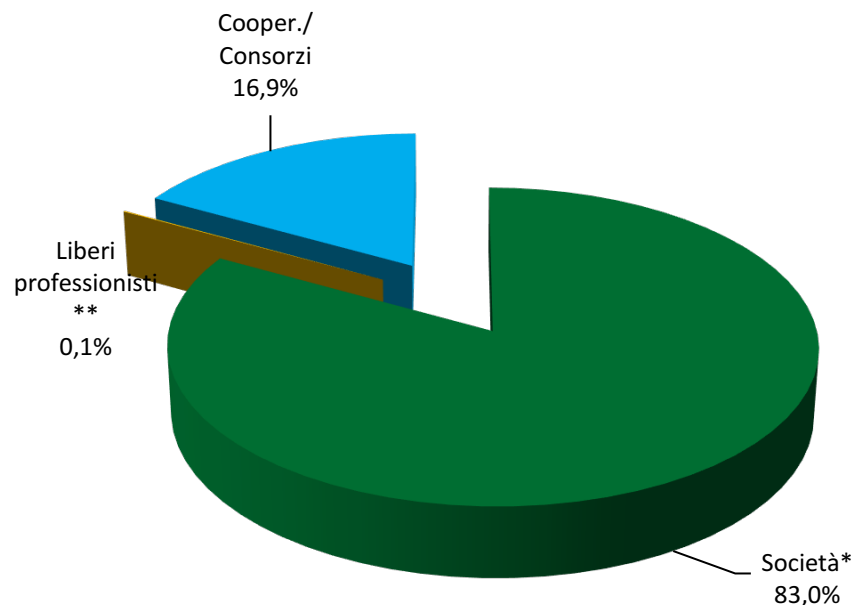


Si tratta di una stima degli importi destinati ai servizi escludendo i costi di esecuzione

Ripartizione degli importi di aggiudicazione delle gare per servizi di ingegneria aggiudicate



Senza Esecuzione



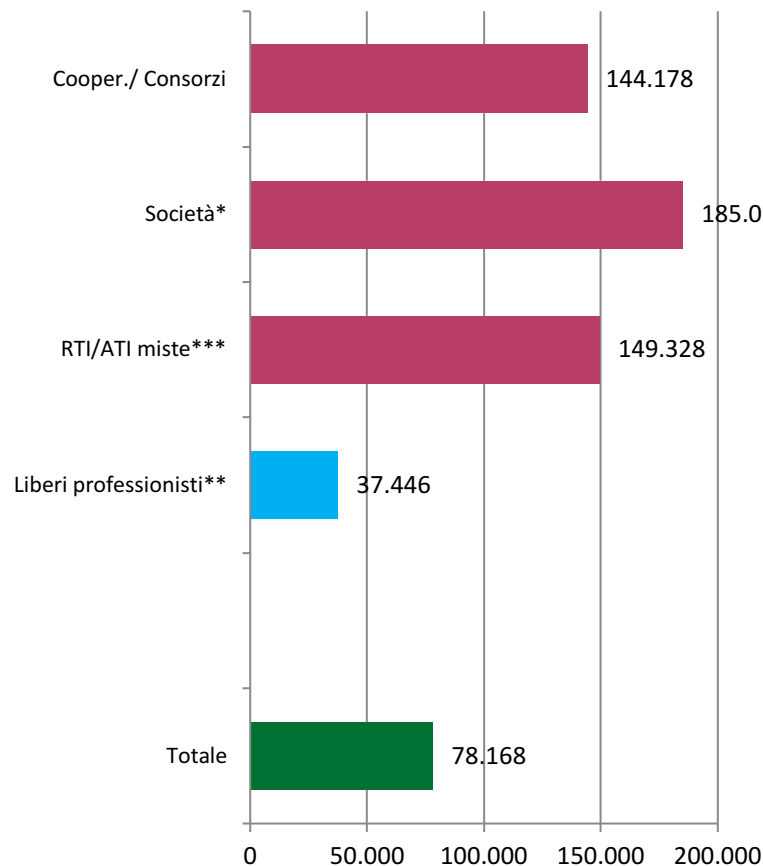
Con Esecuzione

Anno 2015

- (*) SPA, SRL, RTI/ATI tra società
- (**) Liberi professionisti singoli, studi associati, società di professionisti, RTI/ATI di soli professionisti, società di professionisti
- (***) RTI/ATI composte da società e liberi professionisti

sono considerati esclusivamente i bandi in cui erano stati indicati i dati

Importo medio di aggiudicazione delle gare per servizi di ingegneria (senza esecuzione) aggiudicate



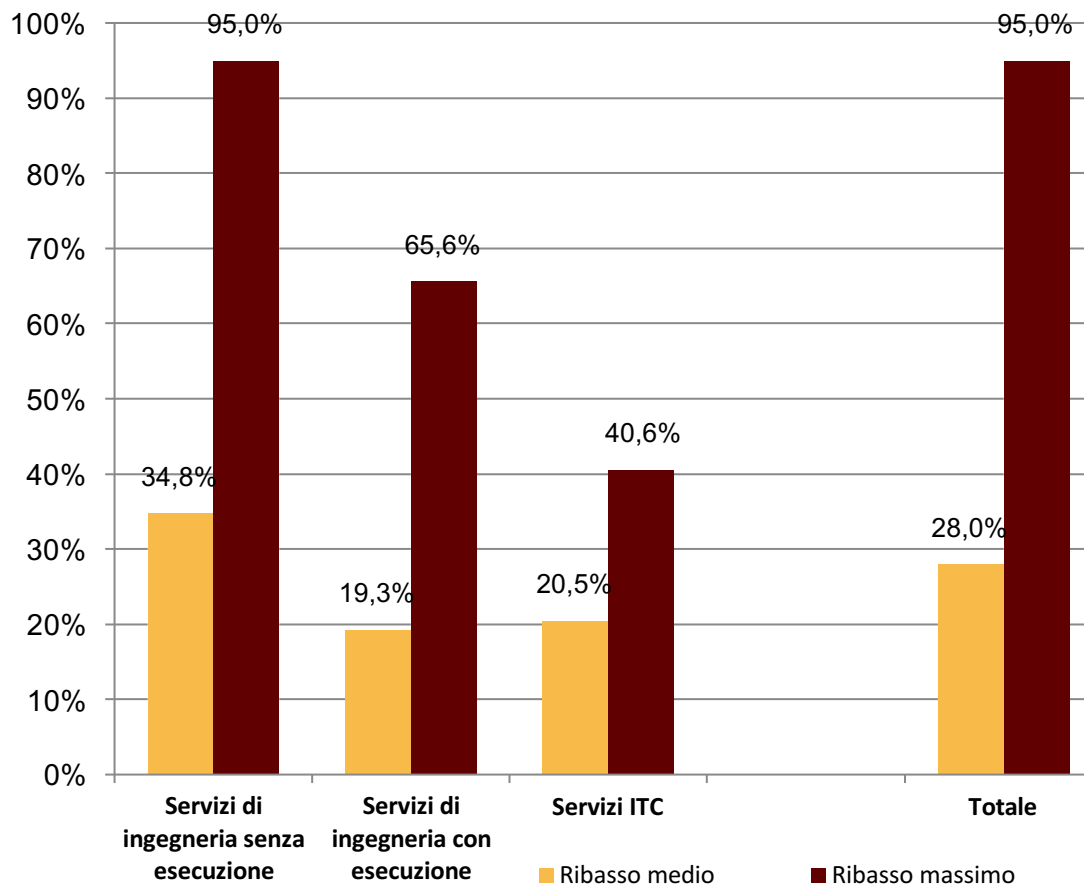
Anno 2015

(*) SPA, SRL, RTI/ATI tra società

(**) Liberi professionisti singoli, studi associati, società di professionisti, RTI/ATI di soli professionisti, società di professionisti

(***) RTI/ATI composte da società e liberi professionisti

Ribasso medio e ribasso massimo per tipologia di appalto



Anno 2015



CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI INGEGNERI

Michele Lapenna – Referente Lavori Pubblici e Servizi Di Ingegneria Consiglio Nazionale Ingegneri

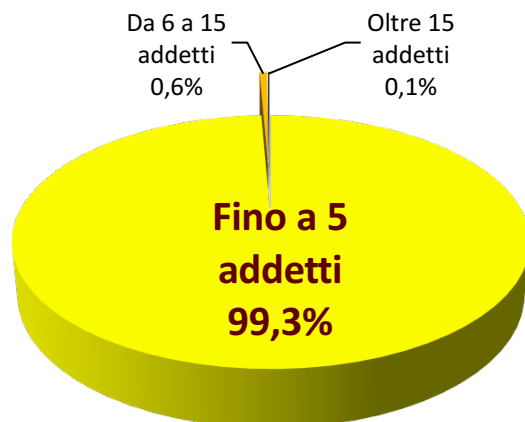


CENTRO STUDI
CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

Requisiti di Partecipazione – Personale Richiesto e Fatturato Richiesto

Media del numero minimo di personale richiesto nei bandi 2015:

5,4



Imprese attive in Italia per numero di addetti*

* dati Istat – Censimento dell'Industria e dei Servizi 2011

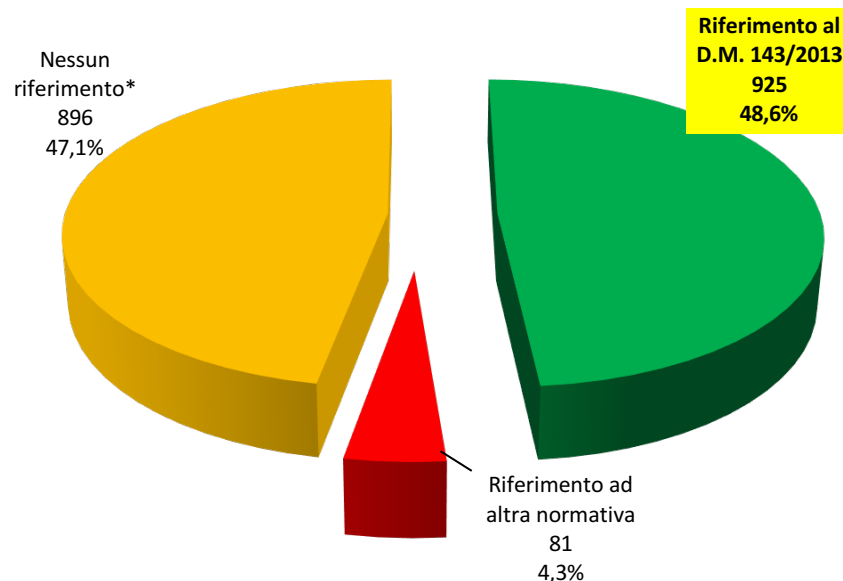
N.B. Sono considerati solo i bandi di gara senza esecuzione

Fatturato Richiesto

Il 32,3 % dei bandi di gara per servizi di ingegneria (senza esecuzione) chiede un fatturato almeno **3 volte** superiore all'importo a base d'asta

IL PROGETTO DEL SERVIZIO DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA

LA DETERMINAZIONE DEL CORRISPETTIVO DA PORRE A BASE D'ASTA



N.B. Sono considerati solo i bandi di gara senza esecuzione
Sono esclusi i bandi di gara per consulenze o servizi per cui non è richiesto il riferimento al DM.143/2013 e quelli del settore ITC

Le stazioni appaltanti inoltre, nella determinazione dei corrispettivi per gli incarichi di progettazione, **non possono limitarsi ad una generica e sintetica indicazione del corrispettivo**, ma devono indicare con accuratezza ed analiticità i singoli elementi che compongono la prestazione e dare conto del percorso seguito per la determinazione del suo valore.

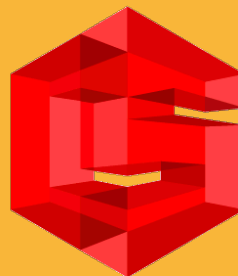
TALE NORMA E' STATA TOTALMENTE DISAPPLICATA

L'analisi dei dati ci rappresenta un Mercato :

- ✓ **in forte recessione;**
- ✓ **chiuso ai giovani professionisti e a tutti gli operatori che non hanno strutture di grandi dimensioni;**
- ✓ **nel quale la gran parte delle opere pubbliche è realizzata con progettazione interna alle stazioni appaltanti o con appalti integrati;**
- ✓ **Con una inesistente uniformità di comportamento delle S.A. nella applicazione delle norme in relazione ai requisiti di partecipazione degli operatori e alle procedure di selezione degli stessi;**



CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI INGEGNERI



CENTRO STUDI
CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

***Le Proposte Degli Ingegneri
Per La Definizione Del Nuovo Quadro Normativo Di Recepimento Delle
Direttive 2014/23/Ue, 2014/24/Ue, 2014/25/Ue***

MICHELE LAPENNA

Consigliere Tesoriere – Referente Lavori Pubblici e Servizi Di Ingegneria

CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

INCIDENZA COSTI SERVIZI TECNICI SUL TOTALE DELLE OPERE

Graduatoria dell'Incidenza dei servizi di progettazione
sul totale degli investimenti in costruzioni (v.a. in miliardi di euro, val. %)

	Investimenti in costruzioni	Valore dei servizi di progettazione	Incidenza (%)
Regno Unito	169,2	55,4	32,8
Svizzera	52,3	14	26,8
Spagna	74,8	18,8	25,1
Francia	211	51,9	24,6
Olanda	62,5	13	20,9
Germania	275,5	52,6	19,1
Italia	170,5	17,8	10,4

Fonte

Elaborazione Centro Studi Cni su dati Eurostat, 2014

COSTI MEDI DI REALIZZAZIONE DELLE OPERE

Alta velocità ferroviaria
in Italia
(costi medi per km)

3 volte
superiori
a Francia
e Spagna

Autostrade
in Italia
(costi medi per km)

2 volte
superiori
alla Spagna

TEMPI MEDI DI REALIZZAZIONE DELLE OPERE

Tempo medio di realizzazione opere pubbliche
in Italia per importi >100 mln di euro

nel
2009

11 anni



nel
2014

14 anni

RIBASSI D'ASTA E LIEVITAZIONE DELLE VARIANTI

Lievitazione del numero delle varianti connesse ai ribassi d'asta, con ribassi d'asta maggiori del 30% e valori delle varianti vicine al ribasso d'asta

OPERE INCOMPIUTE

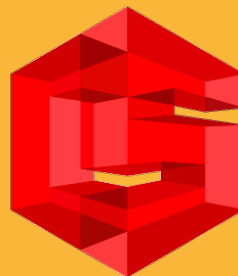
nel
2013
700 opere incomplete

OBIETTIVI DA RAGGIUNGERE NELLA DEFINIZIONE DEL NUOVO QUADRO NORMATIVO

- ✓ **Semplificazione Normativa**
- ✓ **Centralità della Progettazione e Riduzione degli Appalti Integrati.**
- ✓ **Agevolare l'esternalizzazione dei SIA**
- ✓ **Aprire il mercato dei SIA**
- ✓ **Ridurre i ribassi nell'affidamento dei SIA**
- ✓ **Garantire maggiore trasparenza negli affidamenti**
- ✓ **Rilanciare la procedura del concorso di progettazione e di idea**
- ✓ **Ridurre gli affidamenti in house**
- ✓ **Ridurre il Contenzioso Amministrativo**



CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI **INGEGNERI**



CENTRO STUDI
CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

***Il Nuovo Quadro Normativo Di Recepimento
Delle Direttive 2014/23/Ue, 2014/24/Ue E 2014/25/Ue
Il Nuovo Codice Dei Contratti - D.Lgs. 50/2016 – D.Lgs. 56/2016
D.L. “ Sblocca Cantieri” 18 Aprile 2019, n. 32 – D.D.L. Delega Appalti del 28 febbraio 2019***

MICHELE LAPENNA

Consigliere Tesoriere – Referente Lavori Pubblici e Servizi Di Ingegneria

CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

➤ Periodo Transitorio e Principali Criticità

- Il **Codice entra in vigore il 19/04/2016** sconta le **prevedibili difficoltà** derivanti dalla scelta di fare con un **unico decreto di Recepimento e Riordino**. Anche a causa del **brevissimo tempo a disposizione** tra **approvazione definitiva della Legge Delega (14 gennaio 2016)** e sua **emanazione**, il testo **presenta molti errori**, rinvii errati ad articoli e commi, ecc. e ha **necessitato di una corposa errata corregge** oltre che del **Decreto Correttivo** nel tentativo di renderlo coerente con la Delega.
- **Errata corregge** pubblicata sulla **GU n. 164 del 15 Luglio 2016** contiene ben **218 correzioni** su **220 articoli**.
- Il **Decreto Legislativo 19 Aprile 2017, n. 56** recante “ **Disposizioni integrative e correttive al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50**” è costituito da **131 articoli** e contiene ben **441 modifiche** apportate a circa **130 articoli** del Codice.

In totale, quindi, dalla pubblicazione del **Decreto Legislativo 50/2016** alla pubblicazione del suo **Decreto Correttivo** abbiamo avuto **oltre 600 correzioni e modifiche** sulla maggior parte dei **220 articoli** che compongono il Codice dei contratti.

- Il **D.L. 32/2019, cosiddetto Sblocca Cantieri**, contiene più di **80 modifiche** al **D.Lgs. 50/2016**. Più di un **intervento di semplificazione**, come annunciato dal governo, rappresenta un **vero e proprio Correttivo** del D.Lgs. 50/2016.

Siamo quindi in presenza, a tre anni dalla emanazione, di un **transitorio dalla durata indefinita e particolarmente complesso** per la messa a regime del nuovo Codice che sta determinato incertezze e confusione, **non rispettoso** di quanto previsto **dalla Legge Delega** che **imponessa una transizione ordinata tra la nuova e la vecchia normativa**.

➤ Semplificazione Normativa - “Soft Law”

- Il **Codice** presenta **220 articoli** e **25 allegati** contro i **616 articoli** e **53 allegati** del D.Lgs. 163/2006 e del D.P.R. 207/2010. Di contro La sua **attuazione** prevede **60 provvedimenti attuativi** (Linee Guida e Atti ANAC, DM, ecc.).
- A 3 anni dall'entrata in vigore della riforma su più di **60 Provvedimenti attuativi** ne sono stati adottati poco più della metà.
- L'emanazione dei provvedimenti **attuativi del Codice**, peraltro in fortissimo ritardo, sta generando **un livello di regolamentazione superiore** al precedente con notevole complicazioni nel lavoro degli operatori del settore che si trovano ad operare con un **gran numero di norme sparse e non coordinate** tra loro invece che un **unico Regolamento di attuazione**.
- La **Soft law** è stata la **più importante novità** e la **principale scommessa** del **Nuovo Codice**.
- A tre anni dalla sua emanazione non si può non parlare di **totale fallimento** della sua applicazione alla **Normativa di Attuazione del Codice**.
- L'**assenza di un regolamento**, avente forza **cogente**, unitamente alla **responsabilità erariale dei Rup** e al rischio di incappare nel reato di **abuso di ufficio** sta creando grandi difficoltà e rischia di **immobilizzare il settore**.

➤ Semplificazione Normativa - “Soft Law”

Il D.L. 18 Aprile 2019, n. 32 recante “Disposizioni Urgenti per Il Rilancio del Settore dei Contratti Pubblici e Misure, per L’ Accelerazione degli Interventi Infrastrutturali, di Rigenerazione Urbana e di Ricostruzione a seguito di eventi sismici” prevede:

- L’emanazione di un **Regolamento Attuativo**, che unifichi tutti i provvedimenti attuativi Linee Guida Anac e Decreti già emanati, da adottarsi **entro 180 giorni** dall’entrata in vigore del decreto stesso (**cioè entro il 19 ottobre del 2019**);
- Le norme di attuazione emanate, **Linee Guida e Decreti** adottati, in attuazione del D.Lgs. 50/2016 **restano in vigore fino all'adozione del Regolamento** da adottarsi **entro 180 giorni** dall’entrata in vigore del decreto stesso (art. 1 comma 1 let. mm pt. 7 di modifica dell’articolo 216 del Codice).

Lo Sblocca Cantieri prevede **il superamento della soft law** e il ritorno al **regolamento attuativo**, anche se al momento parziale, ottenuto unificando i provvedimenti già emanati rispettando le tempistiche previste dal Codice.

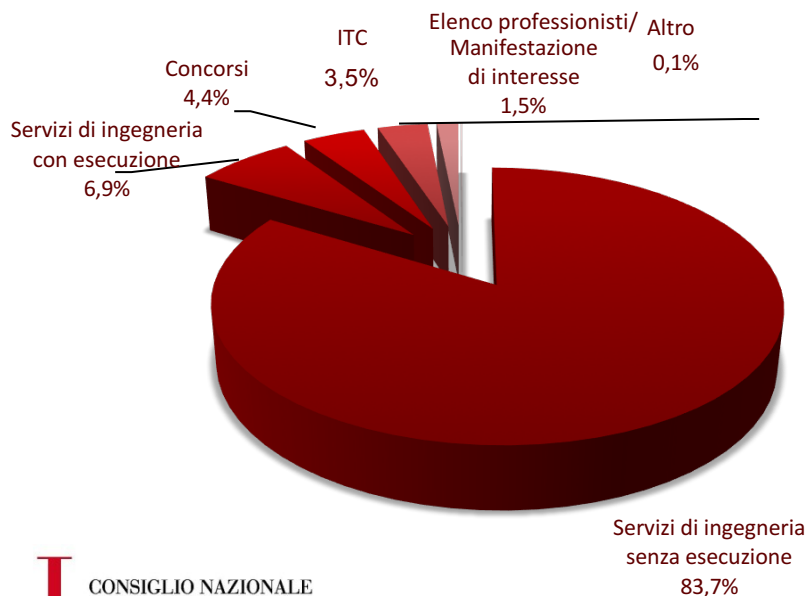
Il **DPR 554/1999** è arrivato **5 anni** dopo la Legge n. 109/1994. Il **DPR 207/2010** **4 anni** dopo l’entrata in vigore del D.Lgs. n. 163/2006.

➤ Centralità Progettazione e Limitazione Appalto Integrato (Articolo 59)

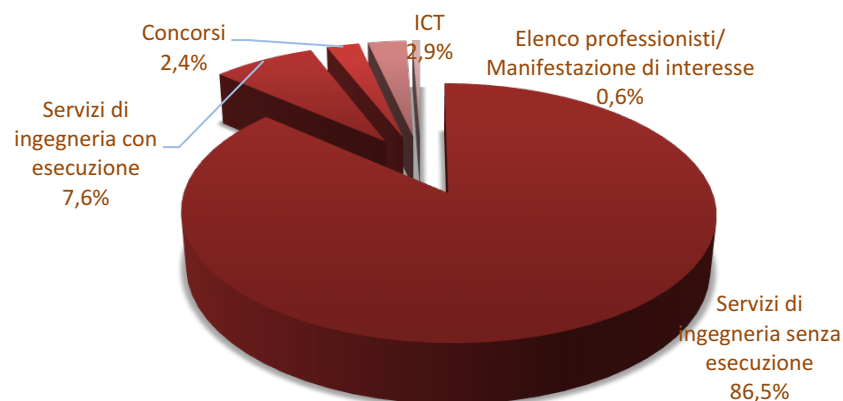
- Di regola **Progetto Esecutivo a base di gara**
- Mai più **Affidamenti dei Lavori** sulla base del **Progetto Preliminare**
- **Divieto di Appalto Integrato** Tranne Casi Particolari (PPP, Concessioni, ecc.)
- **Appalto Integrato** solo se **elemento tecnologico o innovativo** opere sia prevalente

Numero bandi per servizi di ingegneria pubblicati. Anni 2017 e 2018

Anno 2017



Anno 2018



➤ Centralità Progettazione e Limitazione Appalto Integrato (Articolo 59)

Il D.L. 18 Aprile 2019, n. 32 recante “Disposizioni Urgenti per Il Rilancio del Settore dei Contratti Pubblici e Misure, per L’ Accelerazione degli Interventi Infrastrutturali, di Rigenerazione Urbana e di Ricostruzione a seguito di eventi sismici” prevede:

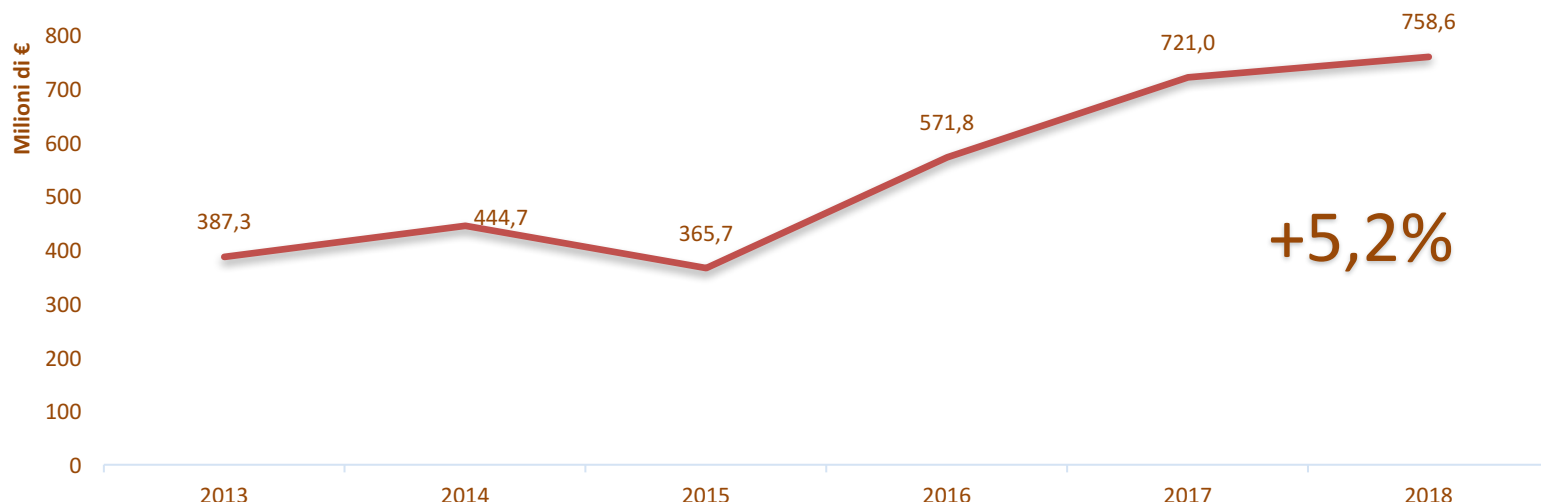
- **Il Pagamento diretto al progettista in caso di appalto integrato** (art. 1 let.i pt. 2);
- Che il divieto di ricorso all’appalto integrato non si applichi alle **opere i cui progetti definitivi siano stati definitivamente approvati entro il 31 dicembre 2020 con pubblicazione del bando entro 12 mesi ai sensi dell’ art. 216 comma 4 bis** (art. 1 comma 1 let. mm pt. 3 di modifica art. 216 del Codice);
- Che i **lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, ad esclusione degli interventi sulle strutture e sugli impianti**, possono essere affidati sulla base di un **Progetto Definitivo semplificato**. L’esecuzione dei predetti lavori può prescindere dall’avvenuta redazione e approvazione del progetto esecutivo (art. 1 comma 1 let. a pt. 2 di modifica art. 23 del Codice);

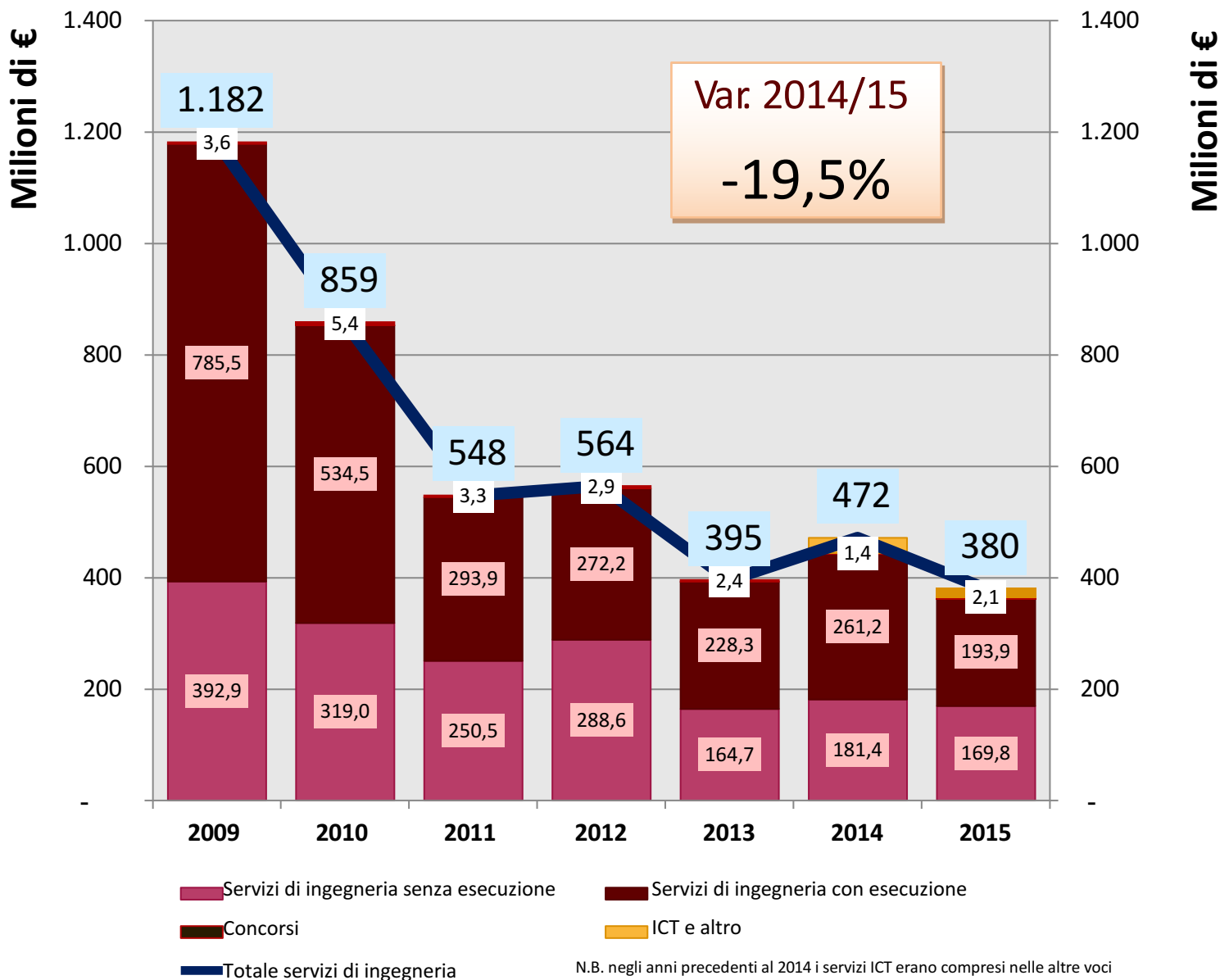
➤ Agevolare l'Esternalizzazione dei SIA e Ridefinizione del Ruolo della PA

- Nessuna priorità dell'attività progettuale svolta all'interno delle SA
- **Progettazione Interna** (non incentivata) ed **Esterna** poste sullo stesso piano
- **Nuovo Ruolo PA** verso fasi di programmazione e controllo esecuzione

Quanto sopra ha determinato un **Incremento del 97 % del Mercato dei SIA** da dicembre 2015 a dicembre 2017 e incremento del 5,2 % nel 2018

Importo a base d'asta destinato ai SIA. Serie 2013- 2018 (val. in mil. di euro)





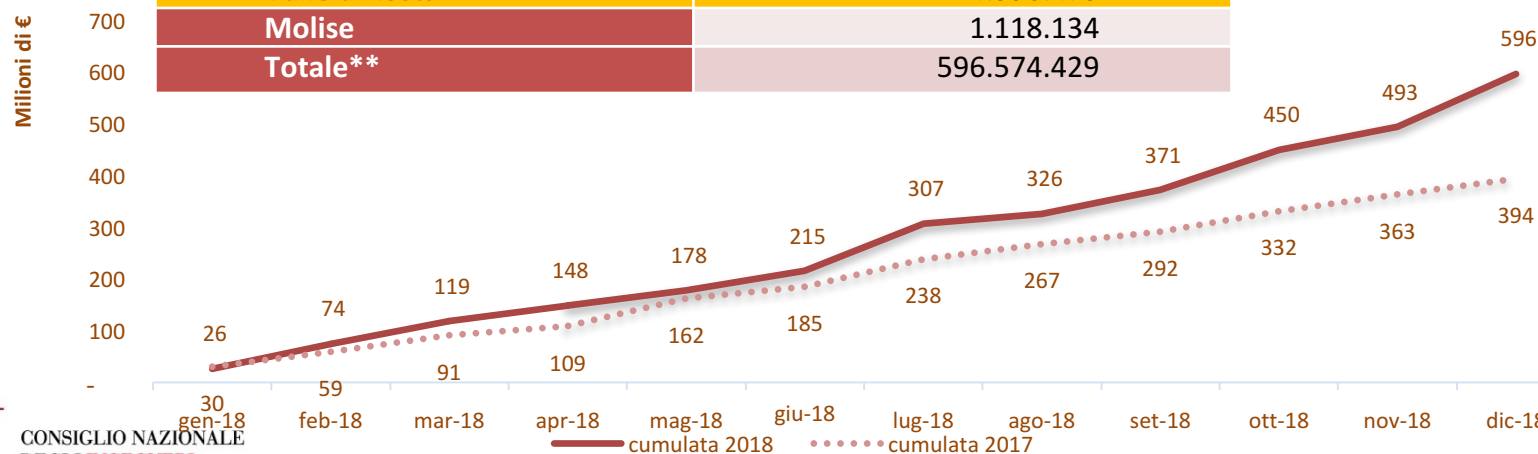
Si tratta di una stima degli importi destinati ai servizi escludendo i costi di esecuzione

I D.LgsI D.Lgs. n. 50/2016 e n. 56/2017 – Agevolare Esternalizzazione dei SIA

**Importo a base
d'asta per i
servizi di
ingegneria con
esclusione
Accordi Quadro
2018 e confronto
con il 2017**

+51%

Regione	Importo a base d'asta complessivo
Campania	82.772.302
Lazio	75.558.770
Veneto	63.170.954
Sicilia	46.407.174
Lombardia	45.591.105
Puglia	41.535.766
Calabria	30.647.047
Sardegna	29.004.739
Toscana	28.420.915
Emilia Romagna	27.456.485
Trentino Alto Adige	23.714.052
Piemonte	21.896.229
Friuli Venezia Giulia	19.428.530
Liguria	11.069.261
Abruzzo	10.722.960
Marche	9.556.768
Umbria	6.309.686
Basilicata	5.448.663
Valle d'Aosta	4.596.475
Molise	1.118.134
Totale**	596.574.429



➤ Agevolare l'Esternalizzazione dei SIA e Ridefinizione del Ruolo della PA

Il D.L. 18 Aprile 2019, n. 32 recante “Disposizioni Urgenti per Il Rilancio del Settore dei Contratti Pubblici e Misure, per L' Accelerazione degli Interventi Infrastrutturali, di Rigenerazione Urbana e di Ricostruzione a seguito di eventi sismici” prevede:

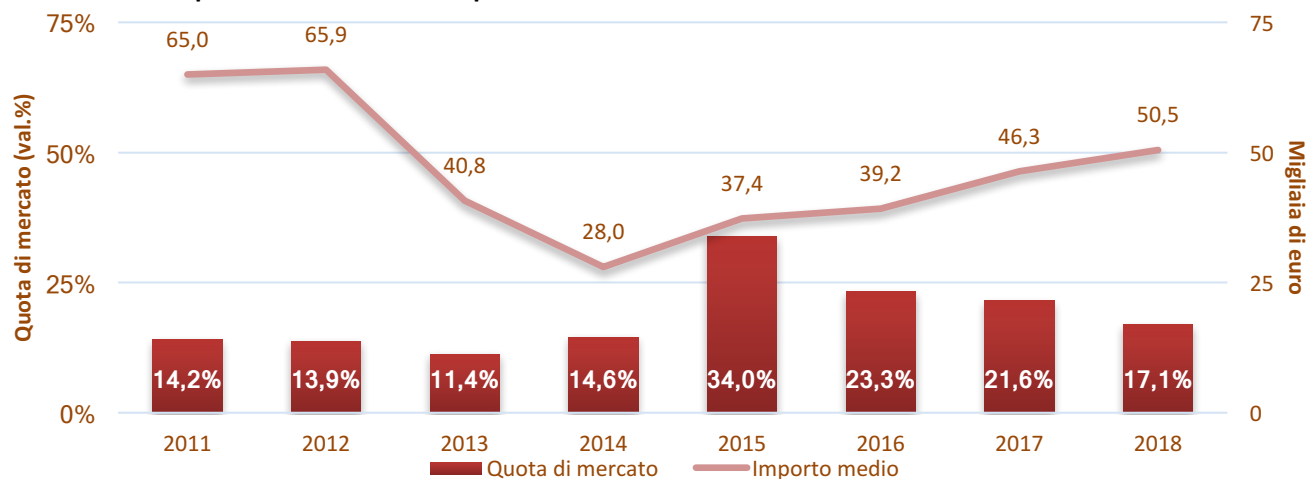
- La reintroduzione dell'aliquota relativa alla **Progettazione all'interno dell'incentivo** per le funzioni tecniche;
- **Viene eliminato l'incentivo** ai tecnici della p.a. per le attività di **programmazione** della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di **controllo delle procedure di gara e di esecuzione** dei contratti pubblici e previsto che lo stesso **sia conferito per le attività di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, di verifica preventiva della progettazione** (art. 1 comma 1 let. aa di modifica art. 113 del Codice).

➤ Aprire il mercato dei SIA

- La Riduzione dei Requisiti è **insufficiente** per Fatturato, Servizi Generali e Personale
- L'estensione ai SIA degli **Accordi Quadro** in contrasto con i principi di apertura del mercato agli operatori di piccole e medie dimensioni

Il **Mercato** resta ancora **CHIUSO AI PROFESSIONISTI** ed **appannaggio delle Società**

Importi medi di aggiudicazione delle gare per SIA (senza esecuzione)
aggiudicate dai liberi professionisti e quota di mercato. Serie 2011-2018



N.B. Il dato del 2015 è fortemente influenzato da 3 bandi aggiudicati da professionisti con importi di aggiudicazione superiore ai 500 mila euro

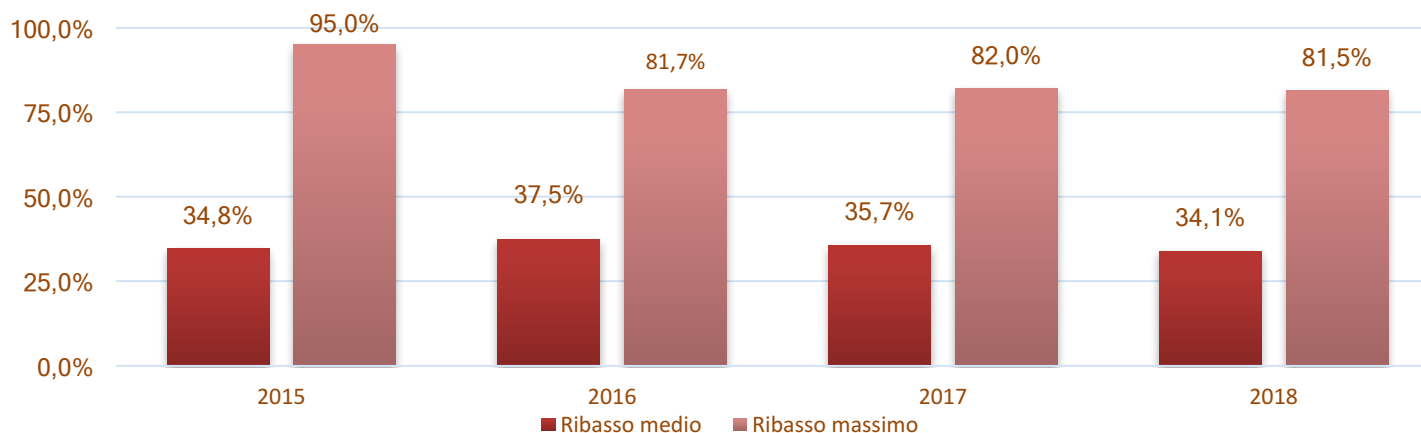
➤ Ridurre i ribassi nell'affidamento dei SIA

Non ostante la nuova normativa in applicazione della Legge Delega preveda:

- SIA aggiudicati con **OEPV se importo > 40.000 Euro** (art. 95, comma 3, lettera b)
 - Possibilità **affidamento diretto SIA per importi < 40.000** (art. 36, comma 2 correttivo)
- Norma totalmente non applicata**

I Ribassi medi continuano a rimanere elevati e Totalmente Inaccettabili i Ribassi Massimi

Ribasso medio e ribasso massimo rilevato nelle gare per servizi di ingegneria aggiudicate per tipologia di appalto. Serie 2015-2018

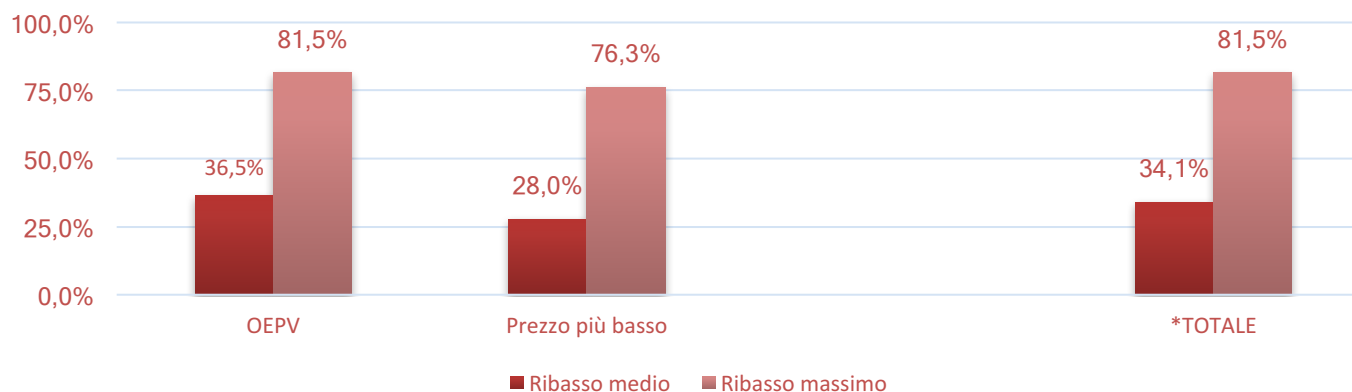


➤ Ridurre i ribassi nell'affidamento dei SIA

Ribasso medio e ribasso massimo rilevato nelle gare per servizi di ingegneria aggiudicate per tipologia di appalto. Confronto 2017- 2018



2017



2018

➤ Ridurre i ribassi nell'affidamento dei SIA

Il D.L. 18 Aprile 2019, n. 32 recante “Disposizioni Urgenti per Il Rilancio del Settore dei Contratti Pubblici e Misure, per L’ Accelerazione degli Interventi Infrastrutturali, di Rigenerazione Urbana e di Ricostruzione a seguito di eventi sismici” prevede:

- **L'utilizzo esclusivo dell'OEPV** per i contratti di **servizi** e le **forniture** di importo **pari o superiore a 40.000 euro** caratterizzati da notevole **contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo** (art. 1 comma 1 let. s pt. 1 di modifica art. 95 del Codice);
- **Minor prezzo limitato a servizi e forniture** con caratteristiche **standardizzate** o le cui condizioni sono definite dal mercato;
- Nell'**OEPV** viene **eliminato il tetto del 30%** per il punteggio economico (art. 1 comma 1 let. s pt. 3 di modifica art. 95 del Codice);

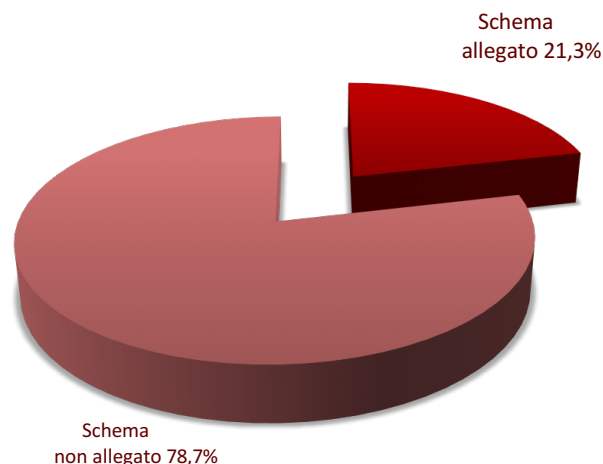
➤ Garantire maggiore trasparenza negli affidamenti dei SIA - Determinazione Base D'Asta

- **Obbligatorietà DM Parametri** per la **base d'asta** (art. 24 comma 8 decreto correttivo)
- **Obbligo di riportare nella documentazione di gara Il Calcolo del Corrispettivo (LG 1)**
- **Esclusa possibilità subordinare** pagamento corrispettivo **al finanziamento dell'opera** e di prevedere per esso **forme di sponsorizzazione** o di **rimborso** (8bis e 8ter correttivo)

Criteri utilizzati per la determinazione dei corrispettivi da porre a base d'asta gare di Progettazione.
Anno 2017 (val. %)



Presenza dello schema di calcolo del corrispettivo a base d'asta. Anno 2017 (val.%)



➤ Garantire maggiore trasparenza negli affidamenti dei SIA con OEPV

Non Ostante la Nuova Disciplina Preveda:

- **Sopra soglia** il ricorso a **commissari esterni** alla SA, scelti fra **esperti iscritti all'albo** istituito presso **l'ANAC**, individuati **mediante pubblico sorteggio**
- **Sotto soglia** nelle procedure con **OEPV ricorso solo ad alcuni** componenti interni alle **SA con esclusione del Presidente** (comma 3, articolo 77 correttivo)

Le Norme Sono di fatto non applicabili in quanto inattuato il sistema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti e l'albo dei Commissari di Gara.

Il Decreto Legge “ Sblocca Cantieri” – Garantire Maggiore Trasparenza

➤ Garantire maggiore trasparenza negli affidamenti dei SIA con OEPV

Il D.L. 18 Aprile 2019, n. 32 recante “Disposizioni Urgenti per Il Rilancio del Settore dei Contratti Pubblici e Misure, per L’ Accelerazione degli Interventi Infrastrutturali, di Rigenerazione Urbana e di Ricostruzione a seguito di eventi sismici” prevede:

- Difatti **il superamento dell’albo dei commissari di gara** (la cui entrata in vigore è stata più volte prorogata), **in caso di indisponibilità o di disponibilità insufficiente di esperti iscritti** nella sezione ordinaria dell'Albo la **commissione è nominata**, anche solo parzialmente, **dalla stazione appaltante** competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto tenuto conto delle specifiche caratteristiche del contratto da affidare e delle connesse competenze (art. 1 comma 1 let. m di modifica art. 77 del Codice);

➤ **Rilanciare la procedura del concorso di progettazione e di idea**

- **Possibilità di dividere in due fasi il progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica riduce l'onere di partecipazione ai Concorsi (comma 5, articolo 23 correttivo)**
- **Possibilità per i partecipanti al Concorso di produrre i requisiti di partecipazione alle fasi successive di affidamento a valle del Concorso stesso (comma 5, articolo 152)**

➤ **Ridurre gli affidamenti in house**

- **Il Nuovo Codice prevede una notevole riduzione degli affidamenti in house.**
- **I Concessionari dovranno affidare almeno l'80% dei lavori e dei Servizi (compresi i SIA) a soggetti Terzi ai sensi dell'art. 177 del Codice.**

➤ Modifiche Delle Soglie Relative Ai Contratti Sotto Soglia

In particolare è prevista:

- La possibilità di utilizzo della **procedura negoziata** previa consultazione, ove esistenti, di almeno **tre operatori** economici **per i lavori** di importo compreso tra **40.000 e 200.000** euro (art. 1 comma 1 let. f di modifica art. 36 del Codice)
 - Per i lavori di importo **pari o superiore a 200.00 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35** si applicano le procedure aperte (art. 60), fatto salvo quanto previsto dall'articolo 97, comma 8 (esclusione automatica quando il numero delle offerte ammesse è superiore a dieci) (art. 1 comma 1 let. f di modifica art. 36 del Codice).
- ## ➤ Subappalto (art. 1 comma 1 let. v pt. 1,2,3,4,5 e 6 di modifica art. 105 del Codice).
- Viene previsto l'utilizzo del **subappalto fino alla quota del 50%** dell'importo complessivo del contratto di lavori, servizi o forniture;
 - Viene **eliminato l'obbligo di indicare la terna di nominativi dei sub-appaltatori**;
 - Viene **eliminato l'obbligo per l'offerente di dimostrare l'assenza, in capo ai subappaltatori indicati, di motivi di esclusione** ed è previsto che provveda a sostituire i subappaltatori relativamente ai quali apposita verifica abbia dimostrato la sussistenza dei motivi di esclusione;

Emendamenti al Decreto Legge n°32/2019	
“Sblocca cantieri”	
CENTRALITA' DEL PROGETTO: AFFIDARE I LAVORI SOLO SULLA BASE DI UN PROGETTO ESECUTIVO	
Articolo 1 - Comma 1 - Lettera a) - punto 2) - modifiche art. 23 co. 3 e co. 3 bis (progettazione semplificata per lavori di manutenzione)	
Testo D.L. 32/2019	Testo con proposta modifiche
<p>a) all'articolo 23:</p> <p>1) al comma 3, primo periodo, le parole “Con decretodel Ministro delle infrastrutture e trasporti, su propostadel Consiglio superiore dei lavori pubblici, di concertocon il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio edel mare e del Ministro dei beni e delle attività culturali edel turismo” sono sostituite dalle seguenti: “Con il regolamentodi cui all'articolo 216, comma 27 -octies,”;</p> <p>2) il comma 3 -bis è sostituito dal seguente: “3 -bis.I contratti di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria,ad esclusione degli interventi di manutenzionestraordinaria che prevedono il rinnovo o la sostituzione diparti strutturali delle opere o di impianti, possono essereaffidati, nel rispetto delle procedure di scelta del contraentepreviste dal presente codice, sulla base del progettodefinitivo costituito almeno da una relazione generale,dall'elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni previste,dal computo metrico-estimativo, dal piano di sicurezza edi coordinamento con l'individuazione analitica dei costidella sicurezza da non assoggettare a ribasso. L'esecuzione dei predetti lavori può prescindere dall'avvenuta redazionee approvazione del progetto esecutivo.”;</p>	<p>a) all'articolo 23:</p> <p>1) al comma 3, primo periodo, le parole “Con decretodel Ministro delle infrastrutture e trasporti, su propostadel Consiglio superiore dei lavori pubblici, di concertocon il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio edel mare e del Ministro dei beni e delle attività culturali edel turismo” sono sostituite dalle seguenti: “Con il regolamentodi cui all'articolo 216, comma 27 -octies,”;</p> <p>2) il comma 3bis è sostituito dal seguente: “3bis.Fino a quando non sarà regolamentata la progettazione semplificata di cui all'ultimo capoverso del presente comma, i contratti di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria,ad esclusione degli interventi di manutenzionestraordinaria che prevedono il rinnovo o la sostituzione diparti strutturali delle opere o di impianti, possono essereaffidati, nel rispetto delle procedure di scelta del contraente previste dal presente codice,sulla base di un progetto semplificato, che accorpi il livello definito con l'esecutivo, ai sensi del comma 4 dell'Art. 23, costituito almeno da relazione tecnico-illustrativa, elaborati grafici commisurati al tipo di intervento manutentivo, capitolato speciale d'appalto, elenco prezzi unitari, computo metrico estimativo, cronoprogramma, piano di sicurezza e coordinamento con individuazione analitica dei costi della sicurezza da non assoggettare a ribasso, quadro di incidenza della mano d'opera, quadro economico e schema di contratto.</p>

Articolo 1-co.1- Lettera mm) - punto 3)- Modifiche art. 216 co. 4 bis (Appalto Integrato)	
Testo D.L. 32/2019	Testo con proposta modifiche
<p>mm) all'articolo 216:</p> <p>3) al comma 4 -bis , dopo il primo periodo, sono aggiunti, in fine, i seguenti: “Il divieto di cui all'articolo 59, comma 1, quarto periodo, non si applica altresì per le opere i cui progetti definitivi siano approvati dall'organocompetente entro il 31 dicembre 2020, con pubblicazione del bando entro i successivi dodici mesi dall'approvazione dei predetti progetti. Il soggetto incaricato della predisposizione del progetto esecutivo non può assumere le funzioni di direttore dei lavori in relazione al medesimo appalto.”;</p>	<p>mm) all'articolo 216:</p> <p>(si propone lo stralcio integrale del comma 3)</p> <p>3) al comma 4 -bis , dopo il primo periodo, sono aggiunti, in fine, i seguenti: “Il divieto di cui all'articolo 59, comma 1, quarto periodo, non si applica altresì per le opere i cui progetti definitivi siano approvati dall'organo competente entro il 31 dicembre 2020, con pubblicazione del bando entro i successivi dodici mesi dall'approvazione dei predetti progetti. Il soggetto incaricato della predisposizione del progetto esecutivo non può assumere le funzioni di direttore dei lavori in relazione al medesimo appalto.”;</p> <p>si propone in subordine la modifica del comma 3 come di seguito riportato:</p> <p>3) al comma 4 -bis, dopo il primo periodo, sono aggiunti, in fine, i seguenti: “Il divieto di cui all'articolo 59, comma 1, quarto periodo, non si applica altresì per le opere i cui progetti definitivi siano approvati dall'organocompetente entro il 31 dicembre 2020, con pubblicazione del bando entro i successivi dodici mesi dall'approvazione dei predetti progetti. In tal caso, la valutazione della offerta tecnica, proposta dagli offerenti, da parte della stazione appaltante</p> <p>avverrà sulla base di una relazione tecnico-metodologica sulla realizzazione dell'opera. Il soggetto incaricato della predisposizione del progetto esecutivo non può assumere le funzioni di direttore dei lavori in relazione al medesimo appalto.”;</p>
Obiettivi proposta modifiche all'Art.1- Co.1- Lett. mm- punto 3)	

Il Decreto Legge “ Sblocca Cantieri” 18 Aprile 2019, n. 32 – Proposte RPT

PROMUOVERE LA QUALITA' DELL'OFFERTA	
Articolo 1- co.1- Lettera s) punto 3- Modifiche art. 95 co. 10 bis (soglia offerta economica)	
Testo D.L. 32/2019	Testo con proposta modifiche
s) all'articolo 95: 3) al comma 10-bis, il secondo periodo è soppresso;	s) all'articolo 95: 3) al comma 10-bis, il secondo periodo è soppresso come appresso sostituito: “A tal fine la stazione appaltante stabilisce un tetto massimo per il punteggio economico entro il limite del 20 per cento”.

VALORIZZARE E DISTINGUERE IL RUOLO DEI PUBBLICI DIPENDENTI E DEI LIBERI PROFESSIONISTI, IN SENO AL PROCESSO DI ESECUZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE	
Articolo 1- co.1- Lettera aa)- Modifiche art. 113 co. 2 e co. 3	
Testo D.L. 32/2019	Testo con proposta modifiche
aa) all'articolo 113 , comma 2, primo periodo, le parole “per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici” sono sostituite dalle seguenti: “per le attività di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, di verifica preventiva della progettazione,”;	aa) all'articolo 113, comma 2, primo periodo, le parole “per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici” sono sostituite dalle seguenti: “per le attività di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, di verifica preventiva della progettazione,” aa) l'articolo 113 , comma 3, ultimo
aa) all'articolo 113 , comma 2, primo periodo, le parole “per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici” sono sostituite dalle seguenti: “per le attività di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, di verifica preventiva della progettazione,”;	si propone in subordine che l'art 1 comma 1 lettera aa come di seguito riportato: aa) all'articolo 113 , comma 2, primo periodo, le parole “le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici” sono sostituite dalle seguenti: “le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse, purché in possesso di idonee competenze e di capacità tecniche e professionali proporzionali alle prestazioni da svolgere, esclusivamente per le attività di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, di verifica preventiva della progettazione,”

SEMPLIFICAZIONE PROCEDURE DI AGGIUDICAZIONE	
Articolo 1 - Comma 1 - Lettera f) modifiche art. 36 punti 2) e 3)	
Testo D.L. 32/2019	Testo con proposta modifiche
f) all'articolo 36: 2) al comma 2, la lettera c) è abrogata;	f) all'articolo 36: 2) al comma 2, la lettera c) è abrogata è sostituita dalla seguente: “c) per i lavori di importo pari o superiore a 200.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, mediante procedura negoziata con consultazione di almeno quindici operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, fatto salvo quanto previsto dall'articolo 97, comma 8. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati”; 3) al comma 2, la lettera d) è sostituita dalla seguente: “d) per i lavori di importo pari o superiore a 200.000 1.000.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 mediantericorso alle procedure di cui all'articolo 60, fattosalvo quanto previsto dall'articolo 97, comma 8.”;
Allegato XVII Mezzi di prova dei criteri di selezione	
Testo D.L. 32/2019	Testo con proposta modifiche
Non presente	Modifiche da apportare all'allegato XVII del DLgs. 50/16 – Mezzi di prova dei criteri di selezione Alla parte I lett.c Alle parole “ultimi tre esercizi” sostituire con le parole “i migliori tre esercizi degli ultimi quindici” Alla parte II lett.a capo ii) primo e secondo periodo Alla parola “tre” sostituire la parola “quindici”

DISEGNO DI LEGGE RECANTE DELEGA AL GOVERNO PER LA SEMPLIFICAZIONE, LA RAZIONALIZZAZIONE, IL RIORDINO, IL COORDINAMENTO E L'INTEGRAZIONE DELLA NORMATIVA IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI (Approvato CDM 28/02/19 – DDL n. 1162 XVIII Legislatura)

ART. 1 (Principi e criteri direttivi)

Comma 1 - Il Governo è delegato ad adottare, entro un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge, **uno o più decreti legislativi** per il riassetto delle disposizioni in materia dei contratti pubblici, nel rispetto delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE del Parlamento europeo....., **adottando un nuovo codice** dei contratti pubblici in sostituzione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nonché del decreto legislativo 15 novembre 2011, n. 208, **ovvero modificandoli per quanto necessario.**

Comma 2 – Contiene i 21 Criteri Direttivi.

- **Lettera i – Ridefinisce Ruolo ANAC – Atti ANAC hanno natura interpretativa, non regolamentare e non vincolante.**

Comma 6 – Possibilità di emanare uno o più Decreti Correttivi entro un anno dall'entrata in vigore del Nuovo Codice.

Comma 7 – Emanazione Regolamento Attuativo entro due anni dall'entrata in vigore della legge delega.

CODICE APPALTI, OBIETTIVO MANCATO: INATTUATA LA LEGGE DELEGA

Dopo più di 3 anni dall'entrata in vigore della riforma occorre prendere atto che gli obiettivi fissati nella **Legge 11/ 2016** non sono stati raggiunti e il **Decreto Correttivo non è riuscito a risolvere le criticità emerse.**

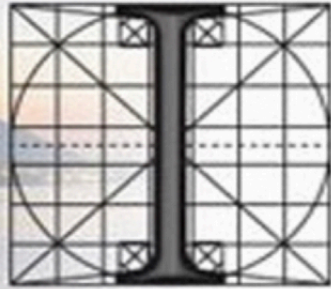
CRITICITA'

- **Il Codice** mantiene una impostazione **Giustizialista** basata sull'assioma che tutti gli operatori del settore siano corrotti o corruttibili
- Le norme si **applicano allo stesso modo per tutte le opere** dalla realizzazione ad esempio di una scuola elementare ad un piano ad un polo universitario
- **Stesse Procedure** che devono essere gestite indifferentemente sia dal RUP del piccolo comune che dal team tecnico amministrativo dell'ufficio del Rup di Anas
- **Fallimento della cosiddetta Soft Law**
- **Scarsa Apertura del Mercato dei SIA** ai professionisti di piccole e medie dimensioni
- **Estensione ai SIA degli Accordi Quadro**
- **Presenza di Ribassi Elevati** nelle gare di Progettazione.
- **Scarsa Trasparenza:** inattuato il sistema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti e l'albo dei Commissari di Gara.
- **Scarsa diffusione dei Concorsi di Progettazione.**
- **Nessuna Riduzione del Contenzioso Amministrativo.** Non ha funzionato il ricorso ai pareri di Precontenzioso dell'ANAC da parte degli Operatori e della PA.

CODICE APPALTI, OBIETTIVO MANCATO: INATTUATA LA LEGGE DELEGA

PROPOSTE

- **Ritornare allo spirito originario della Legge Delega**
- **Predisporre un articolato più semplice**, suddiviso in lavori servizi e forniture, accompagnato da un **Unico Regolamento Attuativo**, dotato di forza cogente, in cui fare confluire la Normativa di Dettaglio e Le Linee Guida Anac
- **Prevedere Procedure Semplificate** per le **piccole stazioni appaltanti** (<30.000 abitanti)
- **Innalzamento della soglia per l’Affidamento dei lavori con OEPV**
- **Affidamento dei lavori con il prezzo prevedendo l’esclusione automatica**
- **Affidamento diretto sotto i 40.000 euro**
- **Innalzamento della soglia per l’Affidamento dei SIA con OEPV**
- **Semplificare i livelli di progettazione, PFTE solo per opere complesse e accorpamento del PD con il PE nel caso di opere semplici**
- **Escludere i SIA dalla applicazione degli Accordi Quadro**
- **Ridurre i Requisiti di Partecipazione** al fine di aprire effettivamente il Mercato dei SIA
- **Prevedere L’appalto integrato** solo nei casi di **opere ad alto contenuto tecnologico** ed impiantistico prevedendo la **netta distinzione dei ruoli tra chi progetta e chi esegue**



ORDINE
DEGLI **INGEGNERI**
DELLA PROVINCIA DI **SALERNO**

**SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA
RESI NEI CONFRONTI DEI COMMITTENTI
PUBBLICI E PRIVATI**



CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI **INGEGNERI**



GRAZIE PER L'ATTENZIONE