

ORDINI DEGLI INGEGNERI DELLA REGIONE CAMPANIA



ORDINE DEGLI
INGEGNERI
DELLA PROVINCIA
DI CASERTA



Ordine degli Ingegneri della provincia di Salerno

Prot. n. 3994 del 18/10/2022
Dest. REGIONE CAMPANIA



Spett.

Regione Campania

c.a.

Governo del Territorio - Urbanistica

III. Assessore On. Bruno Discepolo

e c.a.

IV Commissione Urbanistica, Lavori Pubblici, Trasporti

III. Presidente On. Luca Cascone

e-mail assessore.discepolo@regione.campania.it

e-mail 4com.perm.str@cr.campania.it

Gli Ordini territoriali degli Ingegneri della Campania non possono che apprezzare lo sforzo della Regione, con l'approvazione della Legge Regionale 13 del 10/08/2022, di fronteggiare le impellenti esigenze, da un lato, di introdurre principi e criteri più moderni di uso e tutela del territorio (riduzione del consumo di suolo, rigenerazione urbana, riqualificazione del patrimonio edilizio esistente), dall'altro, di consentire procedure agili ed efficaci per perseguire l'obiettivo di trasformazioni edilizie e urbanistiche più razionali ed efficienti.

La L.R. interviene, di fatto, nell'ambito di diversi aspetti cruciali in termini di semplificazioni in materia edilizia, con particolare riferimento ai titoli edilizi correlati a specifiche categorie di intervento (integrando il DPR 380/2001); disposizioni relative a ecobonus e sismabonus; piani programmatici per il PNRR; principi e aspetti operativi quali la rigenerazione urbana e la pianificazione urbanistica (integrando la LR 16/2004).

È, peraltro, evidente come la Legge Regionale utilizzi il tema della rigenerazione urbana anche per stabilizzare alcuni degli interventi straordinari previsti dal "Piano Casa Regionale" (LR 19/2009 e s.m.i.), a cui si riconosce, al di là del criterio derogatorio che lo ispira, il merito di aver, in qualche misura, sostenuto l'economia regionale.

La L.R., dunque, modifica e integra altre norme vigenti, il che rende, come spesso avviene in questi casi, particolarmente difficile la possibilità di controllarne le ricadute.

Gli scriventi Ordini provinciali, pertanto, ritengono assolutamente prioritaria l'adozione di una nuova legge organica di governo del territorio regionale, che sostituisca la vigente LR 16/2004, ormai datata e nel tempo più volte modificata e integrata. Soltanto una nuova legge può essere in grado di mettere a sistema una pluralità di aspetti, compresi quelli contenuti nella LR in argomento, e può dare una risposta unitaria e compiuta alla molteplicità di esigenze e domande che vengono da amministratori, portatori di interessi economici e di rappresentanza, tecnici e comuni cittadini.

La L.R. 13/2022, tra l'altro, interviene a modificare proprio la L.R. 16/2004, incidendo in maniera sostanziale sulla *forma* del Piano Urbanistico Comunale, con l'introduzione di ulteriori elementi di incertezza nella redazione dei piani, che, pertanto, potrebbero rallentare i già tormentati processi di pianificazione. Si noti che, a quasi venti anni dalla L.R. 16/2004, lo stato della pianificazione restituisce il quadro di una Regione in cui i piani comunali approvati sono in numero esiguo e, in molti casi, già vetusti. Tra l'altro, nel caso specifico dei Comuni al di sotto dei 10.000 abitanti, la riduzione del numero degli elaborati (*cf. art.30 titolo IV*) non ha minimizzato la procedura di approvazione dei relativi Piani Urbanistici Comunali.

Una nuova legge di governo del territorio appare, dunque, improcrastinabile al fine di restituire agli attori istituzionali, a tutti i livelli, una più avanzata capacità in termini di pianificazione e gestione degli usi e delle trasformazioni del

territorio, per dare risposta alle sfide dell'adattamento ai cambiamenti climatici, oltre che di uso e conservazione dei beni comuni. In tale ambito, di utile riferimento sono le positive esperienze di altre Regioni le cui Leggi sono alla terza o alla quarta generazione.

La nota della Regione Campania avente ad oggetto "Chiarimenti e disposizioni applicative in merito alle leggi regionali n. 19 del 28 dicembre 2009 e n. 13 del 10 agosto 2022" acquisita il 30 agosto u.s., chiarisce la vigenza della LR 19/2009 (Piano Casa), traslando di fatto i termini dal 31.08.2022 al 30.09.2022. Resterebbero da meglio chiarire i termini di applicazione della nuova Legge durante il periodo di validità del vigente Piano Casa e, in particolare, le fattispecie di accesso alle misure di incentivazione, atteso che la lettera j) del comma 6 dell'art. 4 della L.R. 13/2022, di fatto, esclude da tale possibilità gli "edifici che hanno beneficiato, a qualsiasi titolo, di misure di incentivazione urbanistica". Tale limitazione richiederebbe la definizione di criteri univoci per l'individuazione delle misure di incentivo già fruite. Resterebbero, ancora, da affrontare la questione dei fabbricati in zona agricola che, in virtù delle norme derogatorie del Piano Casa, risultano di fatto residenziali e da regolamentare la relazione tra le volumetrie potenziali e quelle premiali, questione che da tempo è oggetto di dibattito e/o discrezionalità nella stesura dei nuovi piani urbanistici, con elevato rischio di contenziosi.

Nel rinnovare, dunque, l'apprezzamento per il lavoro degli estensori della legge in argomento, restando a disposizione per ulteriori approfondimenti e confronti di merito, si coglie l'occasione per rivolgere un rinnovato invito ad intraprendere un'azione corale degli organi istituzionali regionali al fine di dotare la Regione Campania di uno strumento normativo organico in grado di far fronte alle grandi sfide che già il presente ci riserva. Nelle more che quanto auspicato possa essere fruttuosamente conseguito occorre istituire una proficua sinergia poiché, come ogni nuovo provvedimento di legge, tale disciplina ha bisogno di un approfondimento che permetta ai destinatari, amministratori e funzionari pubblici, professionisti e cittadini-utenti, una corretta applicazione della nuova norma e ove necessario una condivisa interpretazione.

Ing. Giovanni Acerra



Presidente Ordine degli Ingegneri della Provincia di Avellino

Ing. Ivan Verlingieri



Presidente Ordine degli Ingegneri della Provincia di Benevento

Ing. Carlo Raucci



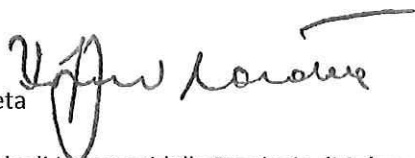
Presidente Ordine degli Ingegneri della Provincia di Caserta

Ing. Edoardo Cosenza



Presidente Ordine degli Ingegneri della Provincia di Napoli

Ing. Raffaele Tarateta



Presidente Ordine degli Ingegneri della Provincia di Salerno